

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ต่อร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ.

ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. ในครั้งนี้ เป็นครั้งที่ ๒ นับตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันมีผลใช้บังคับ โดยภายหลังจากที่สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) หรือ สทป. ได้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติให้เป็นไปตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งได้ให้ความเห็นต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๓๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑

โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ประเด็นที่ขอรับฟังความคิดเห็น มี ๓ ประเด็น ได้แก่

๑.๑ เพิ่มให้มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เนื่องจากการดำเนินการของสำนักงานตามร่างพระราชบัญญัติเป็นเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ

๑.๒ ตัดข้อความในร่างมาตรา ๒๓ ซึ่งกำหนดว่า “ให้การนำเข้ายุทธภัณฑ์ เครื่องมือ เครื่องจักร และวัตถุดิบที่ใช้ในการวิจัย การพัฒนา และการผลิตยุทธโศปกรณ์และยุทธภัณฑ์ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงานตามมาตรา ๒๑ (๑) และ (๒) ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร” ออก เพื่อให้เป็นไปตามข้อคิดเห็นของกระทรวงการคลังที่ว่า การกำหนดเรื่องการยกเว้นอากรไว้ในกฎหมาย ไม่สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมายที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งระบุว่า “การเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดที่ไม่ใช่กฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากร ไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้ยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร” เพื่อให้การบูรณาการในการกำกับดูแลการยกเว้นภาษีอากรในทางปฏิบัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เรื่องการยกเว้นภาษี หากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเห็นว่า เพื่อประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศหรือเพื่อความผาสุกของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของประเทศ ก็สามารถใช้มาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ออกประกาศยกเว้นอากรให้แก่ยุทธภัณฑ์ เครื่องจักร เครื่องมือและวัตถุดิบที่ใช้ในการวิจัย การพัฒนาและผลิตยุทธโศปกรณ์ที่นำเข้าได้

๑.๓ ตัดข้อความในร่างมาตรา ๒๔ ตอนท้ายในเรื่องการได้รับการส่งเสริมการลงทุนออก โดยมาตรา ๒๔ กำหนดว่า “ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓ มาใช้บังคับแก่นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้น กิจการที่สำนักงานเข้าร่วมทุน ถือหุ้น หรือเป็นหุ้นส่วนตามมาตรา ๒๑ (๖) โดยอนุโลม และให้นิติบุคคลดังกล่าวเป็นกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนภายใต้เงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนด้วย” เพื่อให้เป็นไปตามข้อคิดเห็นของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่เห็นว่า หากมีนโยบายรัฐบาลให้การส่งเสริมกิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ประกอบกับกิจการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนจัดตั้งในรูปแบบบริษัท มูลนิธิ หรือ สหกรณ์ และเข้าเงื่อนไขการส่งเสริมการลงทุน สามารถขอรับการส่งเสริมได้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องระบุในร่างพระราชบัญญัตินี้

๒. วิธีการดำเนินการ

๒.๑ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยประกาศเชิญชวนให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของ สทป. (www.dti.or.th) และเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th เป็นเวลา ๑๕ วัน ช่วงระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๒.๒ จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นของประชาชน เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ ห้องจูปีเตอร์ ๙ อาคารอิมแพค ชาเลนเจอร์ เมืองทองธานี โดยมีผู้เข้าร่วม ดังนี้

(๑) ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ๙ ราย ได้แก่ บริษัท ชัยเสรีเม็ททอลแอนด์รีบเบอร์ จำกัด บริษัท ไทยอามส์ จำกัด บริษัท จี เอ็ม อินด์ จำกัด บริษัท ชานซ์ อินเตอร์ บิสเนซ จำกัด บริษัท ณรรคชาติ จำกัด บริษัท ปรีชาถาวรอุตสาหกรรม จำกัด บริษัท เนแรก อาร์มส อินดัสตรี จำกัด บริษัท โชคนำชัย ไฮ-เทค เพรสซิ่ง จำกัด และ บริษัท ช.ทวี จำกัด (มหาชน)

(๒) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๓) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

(๔) ผู้แทนสำนักนโยบายและแผนกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

(๕) ผู้แทนกรมพระธรรมนูญ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

(๖) ผู้แทนกรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

(๗) ผู้แทนศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

(๘) ผู้แทนสำนักงานวิจัยและพัฒนาการทางทหาร กองทัพอเรือ

๓. ผลการรับฟังความคิดเห็น สรุปดังนี้

๓.๑ ประเด็นการเพิ่มให้มี “เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ” เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (ร่างมาตรา ๕ (๓))

ประเด็นนี้ไม่มีผู้คัดค้าน

๓.๒ ประเด็นการตัดข้อความในร่างมาตรา ๒๓ เรื่องการได้รับยกเว้นอากรนำเข้ายุทธภัณฑ์ เครื่องจักร เครื่องมือและวัตถุดิบ ที่ใช้ในการวิจัย การพัฒนา และการผลิตยุทธโปกรณ์และยุทธภัณฑ์ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน ออก

ประเด็นนี้ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศมีความกังวลว่าหากไม่ได้รับเรื่องการยกเว้นอากรไว้ในร่างพระราชบัญญัติ จะมีช่องทางใดที่จะทำให้ได้รับยกเว้นเพื่อประโยชน์ในการลดต้นทุนการผลิต หน่วยงานผู้ใช้ก็จะได้ใช้ยุทธภัณฑ์ในราคาถูก ลดการพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศ และสนับสนุนให้ผู้ผลิตมีความเข้มแข็ง

คำชี้แจง สามารถดำเนินการได้โดยมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศยกเว้นอากรสำหรับของใดๆ เพื่อประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศหรือเพื่อความผาสุกของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของประเทศซึ่งเป็นเรื่องในเชิงนโยบายของกระทรวงการคลังที่จะกำหนดให้ของใดบ้างได้รับการยกเว้นอากรศุลกากร

๓.๓ ประเด็นการตัดข้อความในร่างมาตรา ๒๔ เรื่องการได้รับการส่งเสริมการลงทุนออก

ประเด็นนี้ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศมีความกังวลว่าจะไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน และมีข้อสงสัยว่า หากได้รับ จะได้รับการส่งเสริมในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศทุกประเภทหรือไม่หรือได้รับเพียงบางส่วน

คำชี้แจง การส่งเสริมการลงทุนเป็นเรื่องนโยบาย หากว่าคณะรัฐมนตรีมีนโยบายจะให้กิจการด้านเทคโนโลยีป้องกันประเทศอยู่ในข่ายที่จะได้รับการส่งเสริมการลงทุนก็สามารถทำได้อยู่แล้วโดยกำหนดในบัญชีประเภทกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน จึงไม่ควรกำหนดเป็นเชิงบังคับให้กิจการตามร่างพระราชบัญญัติเป็นกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

๓.๔ ประเด็นอื่นๆ

พันโท ดร. มัชฌิมะ สิทธิโท ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. เกี่ยวกับการรองรับเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานกับสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน)

พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเห็นว่าควรกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับเจ้าหน้าที่ดังกล่าว ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ใน สทป. ก่อนวันที่พระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศใช้บังคับ มาเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงานตามร่างพระราชบัญญัติจนกว่าจะครบกำหนดระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานกับ สทป.

ในประเด็นดังกล่าว สทป. ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขในบทเฉพาะกาลในมาตรา ๔๓ ของร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. โดยเพิ่มเป็นวรรคสามของร่างมาตราดังกล่าว ดังนี้

“ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานกับสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปในสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้จนครบระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานในสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน)”